



UCHWAŁA Nr II-00313-81/18
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 18 października 2018 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty przez gminę Suchowola kredytu długoterminowego na wyprzedzające finansowanie działań z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 91 ust. 2 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 2 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Dariusz Renczyński	- członek

opiniuje pozytywnie

możliwość spłaty przez gminę Suchowola kredytu długoterminowego w wysokości 1.827.368 zł z przeznaczeniem na wyprzedzające finansowanie działań z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

UZASADNIENIE

Burmistrz Suchowoli na podstawie wniosku nr FN.3022.1.2018 z dnia 24 września 2018 r. (wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 28 września 2018 r.) wystąpił o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w wysokości 1.827.368 zł z przeznaczeniem na wyprzedzające finansowanie zadań inwestycyjnych realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. W szczególności środki pochodzące z kredytu mają służyć finansowaniu projektu pn. „Realizacja założeń gospodarki niskoemisyjnej na terenie miasta Suchowola” w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego na lata 2014-2020, Oś Priorytetowa V - Gospodarka niskoemisyjna (Działanie 5.4) oraz przebudowie dróg gminnych z udziałem środków pochodzących z Europejskiego Funduszu na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę:

- 1) spełnienie wymogów formalno-prawnych wynikających z:
 - a) art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c i pkt 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.), w zakresie wyłącznej

- kompetencji Rady Miejskiej do zaciągania kredytów i pożyczek długoterminowych oraz upoważniania Burmistrza do dokonywania tych czynności;
- b) art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm., *powoływana dalej także jako u.f.p.*), ustanawiający obowiązek umieszczania w uchwale budżetowej limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 u.f.p.;
 - c) art. 91 ust. 1 u.f.p., ustanawiający zakaz przekraczania łącznej kwoty zaciąganych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego (*dalej także jako j.s.t.*);
 - d) art. 243 u.f.p. w zakresie przestrzegania stosunku łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami i dyskontem do planowanych dochodów ogółem budżetu w relacji do średniej arytmetycznej obliczonych dla ostatnich trzech lat dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu;
- 2) bieżącą i prognozowaną sytuację gminy Suchowola wynikającą z:
- a) uchwały Nr XXXIX/206/2017 Rady Miejskiej w Suchowoli z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suchowola na lata 2018-2025 (z uwzględnieniem dokonanych zmian w trakcie bieżącego roku budżetowego);
 - b) uchwały Nr XXXIX/207/2017 Rady Miejskiej w Suchowoli z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Suchowola na 2018 rok (z uwzględnieniem dokonanych zmian w trakcie bieżącego roku budżetowego).

Na podstawie upoważnienia wynikającego z §10 ust. 2 lit. d. uchwały Nr XLVII/255/2018 Rady Miejskiej w Suchowoli z dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Suchowola na 2018 r., Burmistrz w dniu 20 września 2018 r. wydał zarządzenie Nr 36/2048 w sprawie zaciągnięcia przedmiotowego kredytu długoterminowego. Jego kwota nie przekracza limitu zobowiązań z tego tytułu określonego w §10 ust. 1 lit. d. powyższej uchwały, a spłata ma nastąpić po otrzymaniu refundacji zaplanowanej na rok 2019.

W związku z powyższym Skład Orzekający stwierdza, że z formalno-prawnego punktu widzenia zostały spełnione wszystkie przesłanki uprawniające do zaciągnięcia opiniowanego zobowiązania.

Zgodnie z obowiązującą Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Suchowola na lata 2018-2027 w efekcie zaciągnięcia przedmiotowego kredytu (z uwzględnieniem pozostałych podjętych zobowiązań dłużnych) łączny dług gminy na koniec 2018 r. wyniesie 8.750.527,44 zł i będzie stanowił 27,51% zaplanowanych na ten rok dochodów budżetowych ogółem.

Z punktu widzenia możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu na wyprzedzające finansowanie działań z udziałem środków pochodzących z budżetu UE, w świetle obowiązującego prawa istotnym jest przestrzeganie relacji, o której stanowi art. 243 ust. 1 u.f.p., określającego tzw. indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań. W 2019 r., a więc w roku, w którym ma nastąpić spłata kredytu, wskaźnik ten zaplanowano w wysokości 3,81% wobec dopuszczalnej górniej granicy na poziomie 7,48%. Co ważne przy ustaleniu wskazanej wartości wskaźnika wyłączono kwotę rozchodów w wysokości 1.827.368 zł, która stanowi spłatę opiniowanego zobowiązania. Działanie takie zostało dopuszczone przez ustawodawcę na mocy art. 243 ust. 3 u.f.p.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający stwierdza, że gmina Suchowola będzie miała możliwość spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w wysokości 1.827.368 zł przeznaczonego na wyprzedzające finansowanie zadań inwestycyjnych realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Na takie stanowisko wpłynął również fakt, że zapewnione jest źródło jego spłaty w postaci refundacji poniesionych wydatków z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego oraz Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020. Oczywiście przy wydawaniu niniejszej opinii założono, że refundacja ta rzeczywiście nastąpi, jak również na tym założeniu opiera się konstrukcja Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suchowola na lata 2018-2027.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Marcin Tyniewicki

